**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ИГРИМ**

Берёзовского района

Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «27» сентября 2013 года № 40

пгт.Игрим

Об утверждении порядка оценки бюджетной

и социальной эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот по местным налогам

В целях обеспечения результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, сокращения потерь местного бюджета, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам, руководствуясь статьёй 12 Налогового кодекса Российской Федерации (часть 1), статьёй 57 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского поселения Игрим:

1. Установить, что налоговые льготы, установленные (планируемые к установлению) решением Совета депутатов городского поселения Игрим, подлежат обязательной оценке их эффективности.

2. Утвердить Порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, уплачиваемым в бюджет городского поселения Игрим согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

3.Установить, что органом, ответственным за проведение расчета эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам является экономический отдел администрации городского поселения Игрим.

4. Экономической службе администрации городского поселения Игрим (В.А.Ляпустина):

4.1. Ежегодно в соответствии с Порядком, указанным в пункте 2, проводить оценку эффективности действующих налоговых льгот по местным налогам.

4.2. Ежегодно в срок до 1 июля представлять главе поселения результаты проведенной оценки.

4.3. Готовить проекты решений Совета депутатов городского поселения Игрим об отмене неэффективных налоговых льгот.

5. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте администрации городского поселения Игрим.

6. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

Глава поселения А.В.Затирка

Приложение

к постановлению администрации

городского поселения Игрим

от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2013 № \_\_

**Порядок**

**оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых**

**(планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам.**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее – Порядок) определяет показатели для оценки эффективности налоговых льгот, подходы к оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки.

1.2. Целями проведения оценки эффективности налоговых льгот являются обеспечение достижения бюджетного и (или) социального эффекта от предоставления каждой налоговой льготы, выявление неэффективных налоговых льгот и предотвращение предоставления неэффективных налоговых льгот.

1.3. Расчет эффективности предоставления налоговых льгот обязателен при рассмотрении вопросов об установлении, изменении и отмене налоговых льгот.

1.4. Органом, ответственным за проведение расчета эффективности предоставления налоговых льгот, является экономическая служба администрации городского поселения Игрим (далее – ответственный орган).

2.Организация проведения оценки эффективности налоговых льгот.

2.1. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется не реже одного раза в год, а также по окончании периода действия налоговой льготы, но не позднее 1 июля года, следующего за последним годом периода действия льготы.

Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот осуществляется при разработке соответствующего проекта решения Совета депутатов городского поселения Игрим о предоставлении или отмене налоговой льготы, а также при обращении налогоплательщиков о предоставлении налоговой льготы. К рассмотрению принимаются обращения, поступившие в администрацию поселения в срок до 1 июня текущего года. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот на основании предложений, поступивших позднее 1 июня финансового года, осуществляется в следующем финансовом году.

2.2. Источником информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот служат данные налоговой отчетности:

* отчет о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ (форма 4-НМ);
* отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма 5-МН);
* иная налоговая отчетность, предоставляемая в соответствии с Приказом Минфина России и ФНС России от 25.02.2005 № 28н/САЭ-З-10/58 «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 года № 410»

В случае отсутствия необходимых сведений в налоговой отчетности используется статистическая отчетность и данные налогоплательщиков, претендующих на предоставление налоговой льготы или получающих налоговую льготу.

2.3. Оценка эффективности установленных налоговых льгот осуществляется по отчетным данным за истекший период действия льготы.

Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот проводится по прогнозным данным на планируемый период действия льготы.

2.4. Предложения (обращения) о предоставлении или отмене налоговой льготы должны содержать конкретные цели и задачи, на достижение которых направлено предоставление налоговой льготы, и обоснование необходимости ее предоставления, сохранения или отмены.

К обращению налогоплательщиков об установлении налоговых льгот должна быть приложена справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на последнюю отчетную дату, кроме того, для организаций – устав и другие учредительные документы, бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках за отчетный финансовый год и отчетный период текущего финансового года и финансово-экономические показатели хозяйственной деятельности по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

2.4. Экономическая служба в течение месяца со дня получения предложений (обращений) о предоставлении, сохранении или отмене налоговой льготы осуществляет оценку эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам и готовит аналитическую записку об эффективности налоговых льгот. Не позднее 1 июля года, в котором проводится оценка, предоставляет ее главе городского поселения.

Аналитическая записка должна содержать:

- перечень налоговых льгот, установленных на территории городского поселения в соответствии с решениями Совета депутатов городского поселения Игрим;

- сумму предоставленных льгот по видам налогов и категориям налогоплательщиков;

* результаты оценки эффективности налоговых льгот;
* заключение об эффективности предоставленных налоговых льгот.

3. Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

3.1. Оценка эффективности налоговых льгот предусматривает определение бюджетной и социальной эффективности их применения в отношении каждого вида налога, каждой из предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и по каждой категории их получателей.

3.2. Объектом оценки эффективности налоговых льгот являются потери местного бюджета (суммы недополученных доходов), обусловленные предоставлением налоговых льгот по местным налогам, и эффект (финансово-экономические и социальные последствия) от предоставления налоговых льгот.

3.3. Оценка эффективности налоговых льгот производится в четыре этапа.

3.3.1. На первом этапе производится инвентаризация предоставленных налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот по форме:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид налога | Категория получателей льготы | Содержание льготы | Срок предоставления льготы | Решение Совета депутатов |
|  |  |  |  |  |  |

3.3.2. На втором этапе производится оценка потерь (недополученных доходов) местного бюджета от предоставления налоговых льгот.

Оценка потерь производится по следующим формулам:

* в случае если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части налоговой базы или полном (частичном) освобождении от уплаты налога:

Спб = Сснб х НС, где

Спб – сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета;

Сснб – сумма (размер) сокращения налоговой базы в результате предоставления налоговой льгот;

НС – действующая в период предоставления льгот ставка налога;

* в случае если предоставление льготы заключается в установлении пониженной налоговой ставки:

Спб = БНл х (НСб – НСл), где

Спб – сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета;

БНл – сумма (размер) сокращения налоговой базы по причине предоставления налоговых льгот, на которую распространяется действие льготной ставки;

НСб – действующая (предполагаемая) в период предоставления льготы базовая ставка налога;

НСл – льготная ставка налога.

Сумма (размер) сокращения налоговой базы в результате предоставления налоговой льготы (Сснб) представляет собой:

* по земельному налогу – кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения, облагаемых по более низкой налоговой ставке;
* по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

Оценка потерь бюджета при использовании налоговых льгот осуществляется по форме, согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

3.3.3. На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот в отношении отдельно взятых видов налогов, категорий налогоплательщиков.

1. Оценка бюджетной эффективности – это оценка результата хозяйственной деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с точки зрения влияния на доходы и расходы местного бюджета.

В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот, используемого при расчете бюджетной эффективности, рассматривается прирост налоговых поступлений в местный бюджет, связанный с предоставлением налоговой льготы, экономия средств местного бюджета (увеличение доходов и (или) оптимизация расходов местного бюджета).

Особенности расчета эффекта от предоставления налоговых льгот, используемого при расчете бюджетной эффективности для отдельных категорий налогоплательщиков:

* если получателями налоговых льгот выступают физические лица, то сумма эффекта от предоставления налоговых льгот признается равной сумме предоставленных налоговых льгот;
* если получателями налоговых льгот выступают бюджетные организации и предприятия, финансируемых из бюджете поселения, то в этом случае сумма планируемых к предоставлению налоговых льгот рассматривается как разновидность бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Эффект от предоставления налоговых льгот проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения задач, в том числе на уплату налога;
* если получателями налоговых льгот выступают организации (индивидуальные предприниматели), получающие субсидии или субвенции за счет бюджета поселения, то эффект от предоставления налоговых льгот исчисляется как разница между необходимыми и фактически выделенными суммами финансирования данных организаций (индивидуальных предпринимателей) или определяется исходя из стоимостной оценки возможных потерь бюджета в случае непредставления налоговых льгот этим организациям, которые могут выражаться в увеличении расходов бюджета на закупку товаров (работ, услуг), производимых данными организациями.

Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот определяется в отношении отдельно взятых видов налогов, категорий налогоплательщиков по форме:

Вид налога

Категория налогоплательщика

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Период

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Сумма, тыс.руб. |
| 1 | Эффект для расчета бюджетной эффективности (Эфб) |  |
| 2 | Сумма потерь бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот (Спб) |  |
| 3 | Бюджетная эффективность (Эб) |  |

Бюджетная эффективность (Эб) определяется по формуле:

**Эб= Эфб / Спб,** где:

Эб – бюджетная эффективность;

Эфб – эффект для расчета бюджетной эффективности, рассчитанный путем суммирования всех слагаемых эффекта для расчета бюджетной эффективности;

Спб - сумма потерь бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот.

1. Оценка социальной эффективности – оценка социальных последствий предоставления налоговых льгот, которые выражаются в изменении условий жизнедеятельности населения городского поселения.

В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот, используемого при расчете социальной эффективности, рассматриваются: повышение уровня жизни населения (в денежном выражении) в результате введения налоговых льгот; формирование благоприятных условий жизнедеятельности населения; увеличение денежных средств, расходуемых отдельными категориями налогоплательщиков на социально значимые цели в связи с предоставлением налоговых льгот; дополнительные расходы местного бюджета, которые необходимо будет произвести в случае отсутствия налоговой льготы.

Если получателями налоговых льгот выступают физические лица, то сумма эффекта от предоставления налоговых льгот признается равной сумме предоставленных налоговых льгот.

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот определяется в отношении отдельно взятых видов налогов, категорий налогоплательщиков по форме:

Вид налога

Категория налогоплательщика

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Период

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Сумма, тыс.руб. |
| 1 | Эффект для расчета социальной эффективности (Эфс) |  |
| 2 | Сумма потерь бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот (Спб) |  |
| 3 | Социальная эффективность (Эс) |  |

Социальная эффективность (Эс) определяется по формуле:

**Эс = Эфс / Спб** , где

Эс – социальная эффективность;

Эфс – эффект для расчета социальной эффективности, рассчитанный путем суммирования всех слагаемых эффекта для расчета социальной эффективности;

Спб – сумма потерь бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот.

3.3.4. На четвертом этапе оценки эффективности налоговых льгот производится сопоставление эффекта от предоставления налоговых льгот с суммой потерь бюджета городского поселения, обусловленной предоставлением налоговых льгот, и дается сводная оценка эффективности предоставления налоговых льгот.

Если эффект от предоставляемых налоговых льгот превышает сумму либо равен сумме потерь бюджета городского поселения, обусловленных предоставлением налоговых льгот, то есть отношение эффекта к потерям больше либо равно 1, то налоговая льгота имеет достаточную эффективность.

Если эффект от предоставляемых налоговых льгот меньше суммы потерь бюджета городского поселения, обусловленных предоставлением налоговых льгот, то есть отношение эффекта к потерям меньше 1, то налоговая льгота имеет низкую эффективность.

Сводная оценка эффективности предоставления налоговых льгот производится по форме:

Вид налога

Период

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория налогоплательщиков | Объем предоставляемых (планируемых к предоставле-нию) льгот, тыс.руб. | Бюджетная эффективность | Социальная эффектив-ность | Оценка эффектив-ности |
|  |  |  |  |  |
| Итого |  |  |  |  |

4. Применение результатов оценки эффективности налоговых льгот

4.1. По результатам оценки эффективности предоставления налоговых льгот составляется заключение об оценке, которое должно содержать информацию о результатах каждого этапа оценки, конечные выводы, а также предложения по предоставлению, сохранению или отмене льгот по местным налогам.

4.2. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- разработки проекта бюджета городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

- разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

- введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в существующую систему налоговых льгот).

4.3. Информация о результатах проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот размещаются в средствах массовой информации.

Приложение № 1

к Порядку оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению)

налоговых льгот по местным налогам.

Основные финансово-экономические показатели

хозяйственной деятельности

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

наименование налогоплательщика

при использовании налоговой льготы по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(вид налога)

за период «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г. по «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Значение до предоставления льгот | Значение после предоставления льгот | Откл., эффект (+, -) |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

Данные для расчета эффективности применения налоговых льгот.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Значение в период предоставления льгот |
| 1. | Сумма средств, высвобожденных в результате применения налоговой льготы |  |
| 2. | Сумма эффекта, в т.ч. |  |
| 2.1. | Дополнительные налоговые и неналоговые поступления в бюджет района в результате применения налоговой льготы |  |
| 2.2. | Социальные результаты (увеличение зарплаты; снижение тарифов; средства, направленные на социальные нужды, и т.д. |  |
| 3. | Эффективность предоставления налоговых льгот (стр.1 – стр. 2.1. (стр. 2.2.) |  |